

**ZAKON  
O PODSTICAJNIM MJERAMA ZA RAZVOJ ISTRAŽIVANJA I INOVACIJA**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom propisuju se uslovi za sticanje statusa korisnika prava na podsticajne mjere, uslovi za odobravanje, obnavljanje i oduzimanje statusa korisnika podsticajnih mjera, vrste podsticajnih mjera, kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje podsticajnih mjera.

**Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija**

**Član 2**

Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija su mjere kojima se podstiče obavljanje naučnoistraživačke i inovacione djelatnosti, kao i ulaganje u ove djelatnosti.

Podsticajne mjere iz stava 1 ovog člana imaju za cilj podsticanje ekonomskog rasta, tehnološkog razvoja, inovacija i preduzetništva kroz zapošljavanje, posebno mladih, visoko-kvalifikovanih lica, jačanje postojećih inovativnih privrednih društava i kreiranje startupova i spinofova, podsticanje izvoza, posebno u sektorima srednjih i visokih tehnologija, usluga baziranih na znanju, kao i stvaranje povoljnijeg ambijenta za naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost.

**Dostupnost**

**Član 3**

Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija dostupne su svima pod uslovima propisanim ovim zakonom.

**Upotreba rodno osjetljivog jezika**

**Član 4**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**Značenje izraza**

**Član 5**

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **istraživanje i razvoj** (I&R) predstavlja kreativnu i sistematičnu aktivnost koja se preduzima u cilju povećanja korpusa znanja i osmišljavanja novih primjena postojećeg znanja, i mora biti: nova, kreativna, neizvjesnog rezultata, sistematična i prenosiva i / ili ponovljiva. I&R obuhvata tri vrste istraživanja: osnovno istraživanje, primijenjeno istraživanje i eksperimentalni razvoj;
- 2) **inovacija** je novi ili poboljšani proizvod ili proces ili kombinacija proizvoda i procesa, koji se značajno razlikuje od postojećih ili prethodnih proizvoda ili procesa i koji je stavljen na raspolaganje potencijalnim korisnicima (proizvod) ili stavljen u upotrebu (proces);
- 3) **inovacija proizvoda** je novi ili poboljšani proizvod ili usluga, koja se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili usluga pravnih ili fizičkih lica i koja je uvedena na tržište;
- 4) **inovativna aktivnost** podrazumijeva sve naučne, tehnološke, organizacione, finansijske i komercijalne procese koji vode ili su predviđeni da vode ka razvoju ili implementaciji inovacija, i može biti: inovativna aktivnost istraživanja i razvoja i inovativna aktivnost koja nije istraživanje i razvoj;
- 5) **inovativni projekat** je skup aktivnosti koji kreiraju pravna i/ili fizička lica, sa jasno definisanim ciljem, modelom upravljanja projektom, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim sprovođenjem se obavljaju programi inovacione i naučnoistraživačke djelatnosti i podstiče razvoj novih ili poboljšanih proizvoda, usluga ili procesa i njihovo uvođenje na tržište, odnosno u upotrebu;
- 6) **inovativni program** predstavlja skup inovativnih projekata i aktivnosti koji kreiraju subjekti inovacione djelatnosti, sa jasno definisanim ciljem, prioritetima, organizacijom rada, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim se sprovođenjem realizuje razvojna strategija jednog subjekta inovacione djelatnosti i ostvaruje njegovo strateško usmjeravanje ka inovacijama kao faktoru jačanja konkurentnosti;
- 7) **transfer tehnologije** je proces prenosa znanja i tehnologije koji se odvija između naučnih institucija, naučnih institucija i privrede, kao i između privrednih subjekata na domaćem ili međunarodnom tržištu, kako bi se omogućio dalji razvoj proizvoda, usluga, procesa i tehnologija, zaštita intelektualne svojine i podrška za njihovu komercijalizaciju;
- 8) **subjekat koji obavlja inovacionu djelatnost** je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonom i sa sjedištem u Crnoj Gori i fizičko lice koje kreira inovaciju, plasira nova znanja i tehnologije, na originalan i sistematičan način vrši primjenu naučnih rezultata i savremenih tehnoloških procesa u cilju kreiranja ili primjene inovacija;
- 9) **inovaciona infrastruktura** obuhvata objekte, tehničko-tehnološku opremu, softver i mrežu znanja za podršku realizaciji inovacione djelatnosti, koju odgovarajući subjekat obezbjeđuje u cilju širenja znanja i svijesti o inovacijama, podrške kreiranju i jačanju inovativnih privrednih subjekata, valorizacije rezultata I&R, poboljšanja inovativnih kapaciteta privrede i univerziteta, internacionalizacije poslovanja i naučnih aktivnosti, saradnje između privrednog, naučnog, akademskog i javnog sektora i jačanja naučne baze društva;
- 10) **startup** je novoosnovano privredno društvo koje nije starije od pet godina i koje kreira, razvija i stavlja u upotrebu inovacije sa visokim potencijalom rasta na međunarodnom tržištu;

- 11) **spinof** je novoosnovano privredno društvo nastalo kao rezultat naučnih istraživanja ili transfera tehnologija, izdvajanjem iz postojećeg pravnog lica, s ciljem komercijalne eksploatacije rezultata istraživanja ili inovacija;
- 12) **pronalazač** je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost i bavi se istraživanjem i kreiranjem idejnog rješenja, novog ili značajno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou;
- 13) **inovator** je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost na način da rezultate svog istraživanja i kreiranja idejnog rješenja, novog ili bitno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou, koristi u svrhu komercijalizacije;
- 14) **frilenser** je domaće ili strano fizičko lice koje ima boravište u Crnoj Gori i koje samostalno obavlja inovativne aktivnosti pružajući intelektualne usluge za potrebe domaćih i stranih pravnih i fizičkih lica;
- 15) **investitor u naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost** je pravno ili fizičko lice koje ulaže sredstva u druge subjekte koji obavljaju inovacionu djelatnost, i to u udjele ili akcije startupova, spinofova i fondova rizičnog kapitala za ulaganje u subjekte koji obavljaju inovacionu djelatnost ili donira sredstva naučnoistraživačkim ustanovama ili subjektima inovacione infrastrukture. Fizičko lice može biti i "biznis anđeo", koji pored finansijskih sredstava ulaže i sopstveno znanje, iskustvo i mrežu kontakata radi unapređenja inovacione djelatnosti; i
- 16) **rizični (venture) kapital** uključuje formalni i neformalni rizični kapital koji se vlasnički ulaže u privredno društvo visokog potencijala rasta sa ciljem pokretanja, ranog razvoja ili širenja poslovanja, preuzimajući na sebe rizik sa namjerom ostvarivanja visokih profitnih stopa na uloženi kapital.

### **Korisnici prava na podsticajne mjere**

#### **Član 6**

Korisnici prava na podsticajne mjere mogu biti domaća i strana pravna i fizička lica koja obavljaju naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost u Crnoj Gori, kao i druga pravna i fizička lica koja ulažu sredstva ili su na drugi način povezana sa ovim djelatnostima, u skladu sa uslovima propisanim ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje državna pomoć.

### **Uslovi za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera**

#### **Član 7**

Pravno lice koje obavlja inovacionu djelatnost može steći status korisnika podsticajnih mjera, ako:

- 1) je upisano u Centralni registar privrednih subjekata;
- 2) ima naučnoistraživački ili inovativni program ili projekat u vrijednosti od najmanje 25.000 eura, koji za predmet ima inovaciju koja je novina za domaće ili međunarodno tržište, a koji je počeo sa realizacijom nakon stupanja na snagu ovog zakona;
- 3) je do dana podnošenja zahtjeva za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera izmirilo obaveze po osnovu poreza i doprinosa, odnosno ako mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa u skladu sa posebnim propisom;

- 4) nije pokrenut stečajni postupak ili postupak likvidacije; i
- 5) nije osnivač ili suosnivač naučnoistraživačke ustanove i subjekta inovacione djelatnosti i sa njima povezanih lica koja su već ostvarila pravo na podsticajne mjere u skladu sa ovim zakonom.

Fizičko lice koje obavlja inovacionu djelatnost može steći status korisnika podsticajnih mjera, ako:

- 1) ispunjava uslove iz stava 1 tač. 1, 3 i 5 ovog člana; i
- 2) je nosilac prava intelektualne svojine i/ili ima ugovor o pružanju intelektualnih usluga na inovativnom projektu po osnovu kojeg ostvaruje prihod.

Pravno lice koje obezbjeđuje inovacionu infrastrukturu može steći status korisnika podsticajnih mjera, ako:

- 1) ispunjava uslove iz stava 1 tač. 1, 3, 4 i 5 ovog člana; i
- 2) ima inovativni program odobren od strane organa državne uprave nadležnog za poslove nauke i inovacija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Pravno lice koje ulaže u inovacionu djelatnost može steći status korisnika podsticajnih mjera, ako:

- 1) ispunjava uslove iz stava 1 tač. 1, 3, 4 i 5 ovog člana; i
- 2) ulaže sredstva od najmanje 5.000 eura u naučnoistraživački, odnosno inovativni projekat upisan u Registar naučnoistraživačkih projekata, odnosno Registar inovacione djelatnosti.

Fizičko lice koje ulaže u inovacionu djelatnost može steći status korisnika podsticajnih mjera, ako:

- 1) ispunjava uslove iz stava 1 tač. 1, 3 i 5 ovog člana; i
- 2) ulaže sredstva od najmanje 2.500 eura u naučnoistraživački, odnosno inovativni projekat upisan u Registar naučnoistraživačkih projekata, odnosno Registar inovacione djelatnosti.

Fond za inovacije Crne Gore (u daljem tekstu: Fond) može steći status korisnika podsticajnih mjera, ako:

- 1) ispunjava uslove iz stava 1 tač. 1, 3, 4 i 5 ovog člana; i
- 2) ima godišnji program rada.

Bliže uslove za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera propisuje Ministarstvo.

## **Djelatnosti za koje se ne odobravaju podsticajne mjere**

### **Član 8**

Podsticajne mjere se ne mogu odobriti pravnim i fizičkim licima koja obavljaju djelatnosti:

- 1) proizvodnje i prodaje oružja i vojne opreme;
- 2) organizovanja igara na sreću;
- 3) proizvodnje i prometa bilo kojih proizvoda ili aktivnosti koje se smatraju nezakonitim ili štetnim po okolinu i/ili ljudsko zdravlje;

- 4) koje se smatraju zabranjenim u skladu sa zakonom;
- 5) proizvodnje i prometa akcizne robe;
- 6) političkih partija; i
- 7) koje ugrožavaju dostojanstvo ljudi.

## **Pokretanje postupka za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera**

### **Član 9**

Pravna i fizička lica koja ispunjavaju uslove iz člana 7 ovog zakona, podnose Ministarstvu zahtjev za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, pravna lica podnose dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 7 stav 1 tačka 4 ovog zakona.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, fizička lica podnose dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 7 stav 2 tačka 2 i stav 5 tačka 2 ovog zakona.

Dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 7 stav 1 tač. 1, 3 i 5 ovog zakona Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti.

## **Provjera zahtjeva i dokaza**

### **Član 10**

Ministarstvo vrši provjeru zahtjeva za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera i dokaza iz člana 7 ovog zakona, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Potpune zahtjeve sa dokazima, Ministarstvo prosljeđuje Komisiji za dodjelu statusa korisnika podsticajnih mjera (u daljem tekstu: Komisija) na dalji postupak.

## **Komisija**

### **Član 11**

Ministarstvo obrazuje Komisiju, koja ima ovlašćenje da:

- 1) daje stručnu ocjenu naučnoistraživačkog, odnosno inovativnog programa ili projekta;
- 2) predlaže Ministarstvu dodjelu, obnavljanje odnosno oduzimanje statusa korisnika podsticajnih mjera u skladu sa ovim zakonom;
- 3) vrši kontrolu nad korišćenjem podsticajnih mjera propisanih ovim zakonom; i
- 4) obavlja druge poslove koji se odnose na praćenje realizacije naučnoistraživačkog odnosno inovativnog programa ili projekta.

Aktom o obrazovanju Komisije utvrđuje se sastav, način izbora i razrješenja članova Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad Komisije.

Članovi Komisije imaju pravo na naknadu za rad.

## **Dodjela statusa korisnika podsticajnih mjera**

### **Član 12**

Nakon stručne ocjene naučnoistraživačkog, odnosno inovativnog programa ili projekta koji subjekat inovacione djelatnosti obavlja ili u koji investira, inovativnog programa subjekta inovacione infrastrukture, odnosno programa rada Fonda, Komisija utvrđuje predlog za dodjelu statusa korisnika podsticajnih mjera.

Predlog iz stava 1 ovog člana Komisija dostavlja Ministarstvu, radi donošenja rješenja.

Ministarstvo u roku od 15 dana od dana prijema predloga iz stava 1 ovog člana, donosi rješenje o dodjeli statusa korisnika podsticajnih mjera, odnosno rješenje o odbijanju zahtjeva za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera.

Status korisnika podsticajnih mjera dodjeljuje se na period do tri godine od dana donošenja rješenja o dodjeli statusa korisnika podsticajnih mjera.

Rješenje iz stava 4 ovog člana upisuje se u Registar inovacione djelatnosti i u Registar mjera koji vodi organ nadležan za poslove zaštite konkurencije.

## **Vođenje evidencije**

### **Član 13**

Korisnici podsticajnih mjera dužni su da vode odvojenu evidenciju o naučnoistraživačkom, odnosno inovativnom programu ili projektu pojedinačno, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast računovodstva.

## **Obnavljanje statusa korisnika podsticajnih mjera**

### **Član 14**

Obnavljanje statusa korisnika podsticajnih mjera vrši se po postupku za dodjelu statusa korisnika podsticajnih mjera, u skladu sa ovim zakonom.

## **Izmjena djelatnosti korisnika podsticajnih mjera**

### **Član 15**

Korisnik podsticajnih mjera dužan je da, u slučaju izmjene djelatnosti na osnovu koje je dobio status korisnika podsticajnih mjera, podnese Ministarstvu zahtjev za izmjenu rješenja o dodjeli statusa korisnika podsticajnih mjera, u roku od 30 dana od dana izmjene djelatnosti.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, pored dokaza o ispunjenosti uslova iz člana 7 ovog zakona, korisnik podsticajnih mjera dostavlja i dokaze o izmjeni djelatnosti.

## **Oduzimanje statusa korisnika podsticajnih mjera**

### **Član 16**

Ministarstvo će oduzeti status korisnika podsticajnih mjera po službenoj dužnosti, na predlog Komisije, nadležnog poreskog inspektora ili drugog zainteresovanog lica kada utvrdi da korisnik:

- 1) ne obavlja naučnoistraživačku ili inovacionu djelatnost za koju je dobio podsticajne mjere;
- 2) ne ispunjava uslove iz člana 7 ovog zakona;
- 3) ne vodi odvojenu evidenciju o naučnoistraživačkom, odnosno inovativnom programu ili projektu pojedinačno, u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast računovodstva;
- 4) upotrebljava status korisnika podsticajnih mjera za namjene koje su u suprotnosti sa ovim zakonom.

Rješenje o oduzimanju statusa korisnika podsticajnih mjera, pored podataka propisanih zakonom, sadrži i razlog zbog kojeg se status oduzima.

Bliži način i postupak dodjele, obnavljanja i oduzimanja statusa korisnika podsticajnih mjera propisuje Ministarstvo.

## **Provjera ispunjenosti uslova**

### **Član 17**

Komisija vrši provjeru ispunjenosti uslova iz člana 7 ovog zakona korisnika statusa podsticajnih mjera najmanje jednom u dvije godine, o čemu podnosi izvještaj Ministarstvu.

## **Kontrola nad korišćenjem podsticajnih mjera**

### **Član 18**

Komisija vrši kontrolu nad korišćenjem podsticajnih mjera odobrenih u skladu sa ovim zakonom, o čemu obavještava Ministarstvo i organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

Način vršenja kontrole iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

## **Vrste podsticajnih mjera**

### **Član 19**

Podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija, u smislu ovog zakona su umanjeње, oslobođenje ili olakšice u odnosu na:

- 1) porez na dohodak fizičkih lica i prirez na porez;
- 2) doprinose za obavezno socijalno osiguranje;
- 3) porez na dobit pravnih lica;
- 4) naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- 5) korišćenje nepokretnosti i/ili zemljišta u svojini države; i
- 6) porez na nepokretnost.

Ukupan iznos svih umanjeња, oslobođenja ili olakšica, ostvarenih korišćenjem podsticajnih mjera iz stava 1 ovog člana, za jedno pravno ili fizičko lice, ne može biti veći od 300.000 eura na trogodišnjem nivou.

Subjekti inovacione djelatnosti mogu koristiti više podsticajnih mjera istovremeno, pod uslovom da ukupni iznos podsticajnih mjera ne prelazi dozvoljenu granicu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć.

Subjekti inovacione djelatnosti, koji su razvrstani u kategoriju velikih preduzeća u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo, mogu da koriste samo podsticajnu mjeru iz stava 1 tačka 3 ovog člana i to za uložena sredstva u druge subjekte inovacione djelatnosti u skladu sa ovim zakonom.

Bliži način korišćenja podsticajnih mjera iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

## **Ograničenja**

### **Član 20**

Pravo na podsticajne mjere iz člana 19 ovog zakona ne mogu koristiti naučnoistraživačke ustanove i subjekti inovacione djelatnosti, koji su osnovani od organizacija koje su već ostvarile neko od ovih prava ili su ova prava ostvarili osnivači ili suosnivači naučnoistraživačke ustanove i subjekta inovacione djelatnosti i sa njima povezana lica, kao i poreski obveznik koji je korisnik državne pomoći dodijeljene zbog poteškoća u poslovanju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna pomoć.

Povezanim licima u smislu stava 1 ovog člana smatraju se lica između kojih postoje posebni odnosi koji mogu imati neposredni uticaj na uslove ili ekonomske rezultate transakcija između tih lica, u skladu sa zakonom kojim je uređena poreska administracija.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, pravna i fizička lica mogu koristiti podsticajne mjere iz člana 19 ovog zakona ako razvijaju inovativni proizvod i/ili uslugu koja je različita od proizvoda i/ili usluge za koju su već ostvarene podsticajne mjere.

## **Pravo na oslobađanje od poreza na dohodak fizičkih lica i prireza na porez**

### **Član 21**

Pravo na oslobađanje od poreza na dohodak fizičkih lica i prireza na porez, u skladu sa zakonom, mogu ostvariti:

- 1) startapovi i spinofovi za zaposlena ili angažovana lica;
- 2) lica koja obavljaju inovativnu aktivnost za potrebe stranih pravnih i fizičkih lica (frilenseri), kao i pronalazač ili inovator koji ostvaruje dohodak od inovacione djelatnosti; i
- 3) lica koja obavljaju samostalnu djelatnost, a koja ulažu sredstva u subjekte koji su upisani u Registar inovacione djelatnosti.

Obračunati porez iz stava 1 ovog člana, umanjuje se u iznosu:

- 1) od 100% za lica iz stava 1 tačka 1 ovog člana za period do pet godina od dana osnivanja;
- 2) od 80% za lica iz stava 1 tačka 2 ovog člana za vrijeme korišćenja statusa korisnika podsticajnih mjera;
- 3) uložениh sredstava, a najviše do 20.000 eura na godišnjem nivou za lica iz stava 1 tačka 3 ovog člana.

Pravo na oslobađanje od poreza na dohodak fizičkih lica, kao i prireza na porez, mogu ostvariti i fizička lica iz stava 1 tačka 1 ovog člana, koja ostvaruju primanja u obliku akcija ili udjela.



## **Pravo na oslobođanje od doprinosa za obavezno socijalno osiguranje**

### **Član 22**

Pravo na oslobođanje od doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa zakonom, mogu ostvariti:

- 1) startapovi i spinofovi za svoje zaposlene;
- 2) lica zaposlena u naučnoistraživačkim ustanovama i subjektima koji obavljaju naučnoistraživačku, odnosno inovacionu djelatnost, a koja su dodatno angažovana na naučnoistraživačkim i inovativnim programima ili projektima;
- 3) lica zaposlena ili angažovana u naučnoistraživačkim ustanovama i subjektima koji obavljaju inovacionu djelatnost, na naučnoistraživačkim i inovativnim programima ili projektima, a ne ostvaruju pravo na socijalno osiguranje kod drugog pravnog lica; i
- 4) lica koja obavljaju inovativnu aktivnost za potrebe stranih pravnih lica (frilenseri), kao i pronalazači i inovatori koji ostvaruju dohodak od inovacione djelatnosti.

Pravo na oslobođanje od doprinosa za obavezno socijalno osiguranje mogu ostvariti i lica iz stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, koja ostvaruju primanja u obliku akcija ili udjela.

Lica iz stava 1 tačka 1 ovog člana oslobađaju se od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje na teret poslodavca, za period od ukupno tri godine od dana donošenja rješenja o dodjeli statusa korisnika podsticajnih mjera.

Lica iz stava 1 tačka 2 ovog člana oslobađaju se od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, isključivo na iznos naknade za angažovanje na projektu, za period trajanja projekta, a najviše do tri godine po projektu.

Lica iz stava 1 tačka 3 ovog člana oslobađaju se od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje na teret poslodavca, za period trajanja projekta, a najviše do tri godine po projektu.

Doprinosi za obavezno socijalno osiguranje lica iz stava 1 tačka 4 ovog zakona, umanjuju se u iznosu od 80% od obračunatih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, za period trajanja statusa korisnika podsticajnih mjera.

Lica iz stava 2 ovog člana oslobađaju se od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca na primanja koja ostvaruju u obliku akcija ili udjela.

## **Pravo na oslobođanje od poreza na dobit pravnih lica**

### **Član 23**

Pravo na oslobođanje od poreza na dobit, u skladu sa zakonom, mogu ostvariti:

1) pravna lica koja su upisana u Registar inovacione djelatnosti i reinvestiraju sredstva iz ostvarene dobiti u svoje naučnoistraživačke, odnosno inovativne projekte;

2) pravna lica koja ulažu sredstva u druge subjekte inovacione djelatnosti i to u udjele ili akcije startapova, spinofova i fondova rizičnog kapitala za ulaganje u subjekte koji obavljaju inovacionu djelatnost ili doniraju sredstva naučnoistraživačkim ustanovama i subjektima inovacione infrastrukture;

3) pravna lica koja obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu; i

4) Fond.

Obračunati porez na dobit pravnih lica iz stava 1 tač. 1, 3 i 4 ovog člana umanjuje se 100% na iznos dobiti koju pravno lice reinvestira u svoje naučnoistraživačke ili inovativne projekte, inovativne programe subjekata inovacione infrastrukture, odnosno program rada Fonda, za period trajanja statusa korisnika podsticajnih mjera.

Obračunati porez na dobit pravnih lica iz stava 1 tačka 2 ovog člana umanjuje se 100% za iznos sredstava koji je uložen u:

- 1) udjele ili akcije startapova i spinofova;
- 2) donacije naučnoistraživačkim ustanovama i subjektima inovacione infrastrukture u projekte i naučnoistraživačku infrastrukturu;
- 3) Fond i/ili druge investicione fondove u Crnoj Gori koji ulažu sredstva u subjekte koji obavljaju inovacionu djelatnost.

Podsticajna mjera iz stava 3 tačka 1 ovog člana može se koristiti ako vlasnički udio u subjektima inovacione djelatnosti kumulativno nije veći od 49%.

Pravna lica iz stava 3 ovog člana treba da budu upisana u Registar inovacione djelatnosti.

### **Pravo na umanjenje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta**

#### **Član 24**

Pravo na umanjenje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, u skladu sa zakonom, mogu ostvariti pravna lica kao subjekti inovacione djelatnosti za jedan poslovni objekat, koji nije od javnog interesa, i to ako najmanje 75% njegove ukupne neto površine koriste za realizaciju inovativnih programa ili projekata odnosno inovativnih programa subjekata inovacione infrastrukture.

Obračunati iznos naknade iz stava 1 ovog člana umanjuje se za 50%.

Ako pravno lice iz stava 1 ovog člana u roku od deset godina od dana dobijanja rješenja o dodjeli statusa korisnika podsticajnih mjera, promijeni namjenu objekta, dužno je da izvrši povraćaj sredstava u iznosu ostvarenog podsticaja.

### **Pravo na korišćenje nepokretnosti i/ili zemljišta u svojini države**

#### **Član 25**

Pravo na korišćenje nepokretnosti i/ili zemljišta u svojini države, bez naknade ili pod uslovima povoljnijim od tržišnih, u skladu sa zakonom, mogu ostvariti pravna i fizička lica iz člana 7 st. 1, 3 i 6 ovog zakona koja su dobila status korisnika podsticajnih mjera, u skladu sa zakonom kojim se uređuje raspolaganje državnom imovinom.

### **Pravo na umanjenje poreza na nepokretnost**

#### **Član 26**

Pravo na umanjenje poreza na nepokretnost koja je registrovana kao poslovni prostor, u skladu sa zakonom, mogu ostvariti pravna lica kao subjekti inovacione djelatnosti ako se nepokretnost koristi za realizaciju naučnoistraživačkog, odnosno inovativnog programa ili projekta, inovativnog programa subjekata inovacione infrastrukture, odnosno programa rada Fonda, na osnovu kojeg je dobijen status korisnika podsticajnih mjera.

Obračunati iznos poreza iz stava 1 ovog člana umanjuje se za 50%, tokom trajanja statusa korisnika podsticajnih mjera.

## **Nezavisna eksterna revizija**

### **Član 27**

Nezavisnu eksternu reviziju naučnoistraživačkog, odnosno inovativnog programa i projekta na osnovu kojeg su dodijeljene podsticajne mjere utvrđene ovim zakonom sprovodi Ministarstvo, nakon realizovanog programa i projekta.

## **Nadzor**

### **Član 28**

Nadzor nad postupkom za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera vrši Ministarstvo, a nadzor nad postupkom odobravanja finansijskih iskaza vrši organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

## **Upravne mjere**

### **Član 29**

Korisniku podsticajnih mjera kome je oduzeto pravo na podsticajne mjere u skladu sa članom 16 ovog zakona, izreći će se upravna mjera obaveze plaćanja svakog dospjelog iznosa koji bi korisnik podsticajnih mjera platio da nije koristio podsticajne mjere utvrđene ovim zakonom, kao i upravna mjera gubitak prava na podsticajne mjere utvrđene ovim zakonom, u trajanju do tri godine.

Upravne mjere iz stava 1 ovog člana izriče organ državne uprave nadležan za poslove finansija, rješenjem.

## **Rok za donošenje podzakonskih akata**

### **Član 30**

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Stupanje na snagu**

### **Član 31**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

**Ministarstvo nauke**

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI  
O NACRTU ZAKONA O PODSTICAJNIM MJERAMA ZA RAZVOJ ISTRAŽIVANJA I  
INOVACIJA**

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija sprovedena je u trajanju od 20 dana, u periodu od 18. juna do 8. jula 2020. godine.

Obavještenje o sprovođenju javne rasprave bilo je objavljeno na internet stranici Ministarstva nauke i portalu e-uprave, 18. juna 2020. godine.

Javna rasprava je sprovedena dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, putem adrese predviđene Javnim pozivom, kao i raspravom na Okruglom stolu koji je održan 6. jula 2020. godine u Podgorici, u organizaciji Ministarstva nauke.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: ministarka nauke, dr Sanja Damjanović, i članovi Radne grupe za izradu Zakona.

Na Okruglom stolu prisustvovali su predstavnici naučnoistraživačkih ustanova i ustanova visokog obrazovanja, inovativnih organizacija, privrednih subjekata, preduzetnika i nevladinih organizacija, koji su aktivno učestvovali u raspravi i dali korisne komentare na Nacrt Zakona.

Predstavnici Ministarstva nauke iznijeli su razloge za donošenje novog Zakona o inovacionoj djelatnosti i predstavili najvažnije novine koje će se Zakonom utvrditi, a koje su usklađene s pravnom tekovinom EU i obrazložili sadržinu i osnovne pravne institute koji su definisani u Nacrtu Zakona.

U raspravi koja je uslijedila, više učesnika je pohvalilo donošenje novog Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija. Predstavnici Ministarstva nauke odgovorili su na postavljena pitanja, primjedbe i sugestije, uz zaključak da će primjedbe na odredbe nacrta Zakona sa javne rasprave, biti detaljno razmatrane.

U toku trajanja javne rasprave dobijeno je 10 komentara i sugestija, i to od:

1. AGROVITA – ECO d.o.o. Podgorica;
2. BILD STUDIO d.o.o. Podgorica;
3. FLEKA d.o.o. Podgorica;
4. LOGATE d.o.o. Podgorica;
5. Business Universal Media d.o.o. Podgorica;
6. PRIMJEDBE S OKRUGLOG STOLA održanog 06. jula 2020. godine:
  - Miloš Mijović – FLEKA d.o.o. Podgorica;
  - Dražen Raičković – Business Universal Media d.o.o. Podgorica;

- Prof. dr Vesna Simović Zvicer – UDRUŽENJE PRAVNIKA CRNE GORE;
- Ana Marković – UNIJA POSLODAVACA CRNE GORE; i
- Nenad Novović – AMPLITUDO d.o.o. Podgorica.

Sve primjedbe, predlozi i sugestije dobijene od zainteresovanih strana tokom javne rasprave detaljno su razmatrani i svi predlozi koji su ocijenjeni kao prihvatljivi uvaženi su i uključeni u tekst Predloga ovog Zakona (prilog ovog dokumenta).

U nastavku je data tabela sa primjedbama, predlozima i sugestijama dostavljenim u toku javne rasprave, kao i odgovorima na iste, od strane obrađivača zakona.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: 16. jula 2020. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona:  
Ministarstvo nauke



**Dr Sanja Damjanović,**

*Sanja Damjanović*  
**ministarka nauke**

**Tabela primjedbi sa javne rasprave o Nacrtu Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija**

| Davalac primjedbe                    | Primjedba  | Odgovor obrađivača  |
|--------------------------------------|--|---|
| <b>AGROVITA EKO d.o.o. Podgorica</b> | – Sugestija broj 1 – Rečenice su predugačke pa su zbog toga nejasne.<br>Rječnik stranih izraza (startup, spinof i sl.) treba u zagradi prevesti na naš jezik   | Djelimično prihvaćeno<br><br>Ne postoji adekvatan prevod u našem jeziku. Takođe, zemlje regiona koriste iste izraze u svojim zakonima                                 |
|                                      | <b>Član 6 stav 1 tač. 1 i 12</b> – su nejasne  |   |
| <b>BILD STUDIO d.o.o. Podgorica</b>  | Generalni komentar - Nigdje u zakonu nisu definisane podsticajne mjere za preduzeća koja izvoze izvoze i da podsticajne mjere nisu definisane samo za domaća pravna lica, već i za strana i to pod istim uslovima. Oni su jako bitan faktor za ekonomiju Crne Gore i smatramo da ih treba dodatno podstaći i pomoći.<br>Smatramo da ovdje jako bitnu ulogu ima Komisija koja će raditi evaluaciju, i tu treba odabrati adekvatne članove koji će moći da urade filtriranje objektivno. | Ne želeći da narušavamo pravila konkurentnosti, nećemo favorizovati domaće kompanije. MN uspostavlja dodatne mehanizme snaženja domaćeg ekosistema, mimo ovog zakona. |
|                                      | <b>Član 7</b> - Smatramo da podsticajne mjere trebaju da se odnose samo na domaća pravna lica. Razgovarali smo na sastanku o svim argumentima zašto. Na ovaj način postićemo da se podstiču domaće firme da zapošljavaju i da se dalje razvijaju. Ukoliko ovo ne bude odobreno od strane Agencije za konkurenciju ili nekog drugog tjela nadležnog za ovaj dio, smatramo da se treba insistirati da onda posticajne mjere budu veće za domaća preduzeća.                               | Podsticajne mjere se odnose na pravna i fizička lica registrovana u Crnoj Gori.   |

|   |   |  |
|---|---|--|
| <b>FLEKA d.o.o.</b><br><b>Podgorica</b> | <b>Član 6 stav 1</b><br><b>tačka 9</b> - Obuhvatiti infrastrukturom i softver, koji je gotovo uvijek alat za podršku realizaciji inovativne djelatnosti.  | Dodato u definiciji infrastrukture, da obuhvata i softver, čl 11, t.16   |
|   | <b>tačka 10</b> - Eliminirati termin " Inovativni Startap " - Svaki startap mora biti inovativan, ne postoji inovativni i "obični" startap.   | Prihvaćeno   |
|   | <b>tačka 10</b> - umjesto "na tržištu" zamijeniti "na lokalnom i međunarodnom tržištu". Startap mora da ima aspiracije izlaska na međunarodno tržište, makar to bio samo region, inače nije startap.  | Prihvaćen komentar, dopunjeno "na međunarodnom tržištu"  |
|   | <b>tačka 14</b> - Izuzetno smo čvrstog stava da ovaj Zakon ne treba da tretira frilensere. Frilenseri su fizička lica koja su plaćena po projektu ili satnici da završe neki posao za potrebe trećih strana. U tom smislu, frilenseri nikako nijesu nosioci inovativnih aktivnosti, već su to subjekti koji ih zapošljavaju. Frilenseri nijesu nosioci prava intelektualne svojine na projektima na kojima rade i nikako se ne smiju stavljati u istu ravan sa inovatorima, pronalazačima i privrednim društvima koja inoviraju. Smatramo da podsticajne mjere za razvoj inovacija moraju da tretiraju isključivo subjekte koji su nosioci inovacija, stvaraoci, nezavisno od toga da li su to fizička ili pravna lica. | Argumenti frilensing zajednice: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Po prvi put nas zakonodavni sistem će prepoznati da ova grupa profesionalaca postoji. Samim tim poručujemo našem i regionalnom tržištu da mi kao država želimo da privučemo freelancer-e (individualne profesionalce sa kapacitetom da prodaju svoje intelektualne usluge na inostranom tržištu).</li> <li>- Procedura registracije freelancer-a radi ostvarivanja benefita ponuđenih zakonom omogućava njihovu identifikaciju i uključivanje u razvoj budućih inovativnih programa i aktivnosti. Njihovo iskustvo i znanje nam je potrebno jer freelancer-i su ti koji su imali mogućnost da direktno vide i učestvuju u realizaciji različitih biznis modela i različitih rješenja na najrazvijenim tržištima.</li> <li>- Predviđeni podsticaji nisu namijenjeni za trenutne malobrojne freelancer-e već za one koji bi to postali u narednom periodu ili zbog onih koji bi došli iz zemalja regiona u</li> </ul> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  |   | <p>CG. Ovi prvi će se snaći u svakom slučaju. Ove druge želimo da imamo u što većem broju kako bi imali tu raznovrsnost znanja i ekspertiza što je osnova za Startup ekosistem.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dio zakona koji se tiče freelancer-a je minimum potrebnih preduslova za realizaciju inicijative – „Crna Gora raj za digitalne nomade“. Tako da je Lex specialis jedinstvena prilika da se ta inicijativa pokrene.</li> <li>- Zakon se odnosi isključivo na frilensere koji rade za kompanije koje plasiraju inovativna globalna rješenja.</li> </ul> <p>Dakle, Zakonom u članu 23 stav 1 alineja 4, predviđen je podsticaj za „lica koja obavljaju inovativnu aktivnost za potrebe stranih pravnih lica (frilenseri), kao i pronalazači i inovatori koji ostvaruju dohodak od inovacione djelatnosti”</p> |
|  | <p><b>tačka 16</b> - Zakonu fali bar jedan detaljan član koji se bavi Venture capital investicijama i investicijama od Biznis Anđela. Ovaj zakon mora da stvori ambijent za jasna pravila igre za investitore, jer zbog nedostatka zakonskog okvira su do sada bili vrlo uzdržani da uopšte investiraju u crnogorske firme i ovaj Zakon mora da postavi makar neki okvir za njihovo djelovanje.</p> | <p>U definicijama postoji:</p> <p><b>1) investitor u inovacionu djelatnost</b> je pravno ili fizičko lice koje ulaže sredstva u druge subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost, i to u udjele ili akcije inovativnih startapova, spinofova i fondova rizičnog kapitala za ulaganje u subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost ili donira sredstva naučnoistraživačkim ustanovama, subjektima inovacione infrastrukture ili inovativnim startapovima i spinofovima. Fizičko lice može biti i “biznis anđeo”, koji pored finansijskih sredstava ulaže i sopstveno znanje, iskustvo i mrežu</p>   |



|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>kontakata radi unapređenja inovacione djelatnosti;</p> <p><b>2) rizični (venture) kapital</b> uključuje formalni i neformalni rizični kapital koji se vlasnički ulaže u privredno društvo visokog potencijala rasta sa ciljem pokretanja, ranog razvoja ili širenja poslovanja, preuzimajući na sebe rizik sa namjerom ostvarivanja visokih profitnih stopa na uloženi kapital.</p> <p>Detaljniji uslovi biće definisani u Zakonu o alterantivnim izvorima finansiranja, gdje pripada ova oblast.</p> |
|  | <p><b>Član 8 stav 1 tačka 3</b> - U prilog našoj prethodnoj konstataciji na član 6, stav 1, tačka 14. govori i ova tačka koja kaže "ima naučnoistraživački ili inovativni program ili projekat, koji je počeo sa realizacijom nakon stupanja na snagu ovog zakona;" - Frilenser nikada ne može da ima ovakav projekat jer nije nosilac prava intelektualne svojine niti bilo kakvih autorskih prava.</p> | <p>Korigovano u skladu sa komentarom</p>   |
|  | <p><b>Član 9</b> - Smatramo da ovim članom treba dodati još par restrikcija uključujući bilo kakve aktivnosti koje na bilo koji način ugrožavaju dostojanstvo ljudi, ili nijesu etičke.</p>  | <p>Prihvaćeno</p>  |
|  | <p><b>Član 10 st. 2 i 3</b> - Na koji način se dokazuje uloženi 2.500€, tj. što je prihvatljivo i ko to propisuje ako nije ovaj Zakon?</p>   | <p>Korigovane su procedure za dodjelu statusa ove podsticajne mjere, što je preciznije definisano članom 8. ovog zakona. Bliže uslove za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera propisaće Ministarstvo podzakonskim aktom.</p>  |
|  | <p><b>Član 13 st.1, 2 i 3</b> - lektorska opservacija "Prijedlog", ne "Predlog", provlači se često kroz cijeli tekst.</p>  | <p>Prihvaćeno</p>  |
|  | <p><b>Član 15</b> - Smatramo da je bolje da ima kombinacija broja korišćenja mjera do neke ukupne maksimalne sume, umjesto</p>   | <p>Prihvaćeno</p>  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>zabrane da se može koristiti više od jednog puta. Na ovaj način se stimulišu svi da konkurišu za velike cifre jer znaju da neće imati drugu šansu, a “mali” neće imati dovoljno dobar poriv da apliciraju. Mora se uzeti u obzir da 9 od 10 startapova strada, da konstantno moraju da pivotiraju i da imaju vrlo velike oscilacije u potrebama za novcem u različitim periodima. Stoga treba ostaviti prostor da se ovo kvalitetnije definiše.</p>   |   |
|  | <p><b>Član 20 stav 4</b> - Smatramo da ovaj zakon ne bi trebao da tretira velika preduzeća. Takav pristup bi napravio direktan udar na kompletan SME, jer bi kompanija iz inostranstva koja dođe i zaposli 400 ljudi mogla da ponudi značajno veće plate nego one koje su na tržištu s obzirom da su oslobođeni praktično svih dažbina od Države. Ovakav potez bi izazvao isisavanje radne snage iz postojećih IT kompanija i njihovo zatvaranje jer bi u potpunosti postale nekonkurentne.</p>  | <p>Članom 20 stav 5 ovog zakona, definisano je da velika preduzeća “mogu da koriste samo podsticajnu mjeru iz stava 1 tačka 3 ovog člana i to za uložena sredstva u druge subjekte inovacione djelatnosti u skladu sa zakonom.”</p> |
|  | <p><b>Član 21 stav 3</b> - S obzirom da će svaki zahtjev za podsticajne mjere tretirati nove i novoformirane kompanije, ovaj stav gotovo da poništava sve ono što je propisano stavom 2.</p>   | <p>Ne prihvata se</p>   |
|  | <p><b>Član 22 stav 1 tačka 2</b> - Frilensere ukloniti, oni ne obavljaju inovativnu aktivnost za potrebe stranih pravnih i fizičkih lica.</p>  | <p>Ne prihvata se</p>   |
|  | <p><b>Član 23 stav 6</b> - Ovaj stav negativno utiče na cijelu industriju. Još jednom, smatramo da frilenseri ne treba da budu dio ovog zakona. Opštepoznato je da su frilenseri mahom u zoni sivog poslovanja, i Država sada njima kaže da je to u redu i nagrađuje ih time što će plaćati 80% manje nego što bi trebali, obećavajući im da ih niko neće dirati tri godine.<br/>Dakle, frilenser koji prima npr. 1700€ (- subvencionirani doprinosi) se upoređuje sa radnikom koji u IT kompaniji u Crnoj Gori prima 1000€ a 700€ ide na trošak poslodavca za doprinose. Kako crnogorski poslodavac može da bude konkurentan ovom pristupu, s obzirom da mu je isti izdatak, ali iz percepcije zapošljenog je to potpuno različito?</p> | <p>Ne prihvata se</p>   |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>Član 24 stav 2</b> - Zašto ne bi mogli da ulažu i u svoj biznis zarad daljih inovacija, zašto bi to moralo da bude oporezovano? Pogledati primjer Estonije:<br/> “ How does Estonia’s 0% tax on undistributed profits actually work?<br/> Estonia’s tax system is quite unique due to one small quirk that makes it especially attractive to growing businesses that reinvest profits into further growing the company: The 20% corporate tax is only paid on distributed profits. So as long as profits are reinvested rather than being distributed to shareholders through dividends, no corporate tax is owed. You still need to pay the tax whenever the company actually do decide to distribute profits (unless paid as salary, not dividends), however. ”<br/> <a href="https://nomadgate.com/estonian-e-residency-guide">https://nomadgate.com/estonian-e-residency-guide</a></p>        | <p>Član 24 stav 1 definiše da se podsticaj može ostvariti i za ulaganje u sopstvene inovacije.</p>  |
|  | <p><b>Član 26</b> - Za pojedine naučnoistraživačke projekte, smatramo da bi Država, na način na koji ustupa nepokretnosti ili zemljišta, takođe mogla da ustupi određene, laboratorijske, medicinske i druge resurse na kontrolisan način, kako bi se neki komercijalni naučni projekti mogli realizovati bez velikih inicijalnih investicija.</p>  | <p>Ova tema će se u narednom periodu realizovati u skladu sa Programom ostvarivanja principa „Otvorena nauka“ u Crnoj Gori s Akcionim planom (2020-2022), koji je krajem juna usvojen na sjednici Vlade</p> |
| <p><b>LOGATE d.o.o.</b><br/><b>Podgorica</b></p> | <p><b>Primjedba 1</b> - da se poveća izvoz IT proizvoda i usluga. IT proizvod koji je prodat napolju mislim da jedini mi imamo u CG. Ovo bukvalno znači da smo baš dosta vremena (više godina rada) izdvojili na R&amp;D kako bi napravili proizvode koji mogu biti konkurentni na inostranom tržištu. IT usluga kao izvoz je tzv. outsourcing što rade npr. neke kompanije koje rade Web sajtove, Web aplikacije ili mobile app za tržište u CG. <b>Primjedba 2</b> - da se poveća broj IT eksperata i startupova koji će da probaju da se nametnu napolje na nekom od ova 2 polja (IT proizvod ili IT usluge).<br/> <b>Primjedba 3</b> - sad je pitanje za državu da li forsiramo izvoz IT proizvoda ili IT usluga jer IT proizvod je definitivno inovacija, a IT usluga ipak nije mada tu leži dosta para što se samoga izvoza tiče. Ove IT usluge dodatno mogu bii značane jer naši ljudi nauče</p> | <p>Primjedbe 1,2 i 3<br/> Ovaj zakon ne tretira isključivo IT sektor nego sektor inovacija, istraživanja i razvoja.</p>   |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | <p>kako se radi u inostranstvu u razvijenim sredinama i sl. pa na taj način dobijemo više IT eksperata.</p> <p><b>Primjedba 4</b> - što se naših radionica tiče, mislim da treba da obradimo primjere (ako već niste na ovom prvom sastanku) tipa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ako mi prodamo u T - Mobile neki novi feature na našem proizvodu kojeg već imamo kod njih i za razvoj toga feature utrošimo 3 mjeseca rada naših recimo 5 ljudi (i mi to naplatimo od T - Mobile) da li dobijamo neke benefite za Logate u smislu smnjaivanja poreza na plate zaposlenih koji su radili na tome feature jer je to inovacija i izvoz</li> </ul>  | <p>Primjedba 4 - Bliže uslove za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera propisaće Ministarstvo podzakonskim aktom.</p>   |
| <p><b>Business Universal Media d.o.o. Podgorica</b></p> | <p><b>Član 21 -</b><br/>Sugestija je da poreski obveznik koji je korisnik državne pomoći dodijeljene zbog poteškoća u poslovanju ipak može koristiti sredstva za finansiranje ukoliko ispuni uslove za inovacionu djelatnost i ukoliko osmisli inovaciju koja bi mogla unaprijediti poslovanje i skloniti ga sa liste drzavne pomoci.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1:<br/>Obrazloženje je jednostavno iz razloga da ne treba diskriminisati inovaciju ukoliko postojeći biznis nekog preduzetnika (inovatora) nije uspješan. To svakako ne bi trebalo da ima veze sa inovacijom koja može biti dobra i upravo promijeniti status poreskog obveznika i pomoći mu da koristi ranije "loše" iskustvo i inovacijom prevaziđe probleme u poslovanju.</p> | <p>Ne prihvata se<br/>Usklađeno sa EU pravilima državne pomoći</p>  |
|   | <p>U nacrtu Zakona u dijelu prava na oslobađanje od poreza na dohodak fizičkih lica i prireza na porez u <b>članu 22</b> se propisuje da prava na oslobađanje od poreza na dohodak fizičkih lica i prireza na porez imaju lica koja obavljaju inovativnu aktivnost za potrebe stranih pravnih i fizičkih lica (frilenseri).</p> <p>Smatram da je ovo "sporno" po više osnova. Prvo pitanje je kako znamo da obavljaju inovativnu aktivnost za strana pravna lica? Malo više je sporno da li je interes Crne Gore u tome da finansira inostrane inovacije? Osim toga ovim propisom se dovode u neravnopravan položaj domaća pravna lica koja to isto rade koja moraju da plaćaju više vrsta poreza kao i domaća lica koja plaćaju</p>                                    | <p>Svaki korisnik podsticajnih mjera mora biti registrovan u Crnoj Gori, što je precizno definisano članom 8 ovog zakona.</p> <p>Bliže uslove za sticanje statusa korisnika podsticajnih mjera propisaće Ministarstvo podzakonskim aktom.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>domaćim fizičkim licima (frilenserima) poreze i doprinose po ugovorima o djelu.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2:<br/> Ovaj član Zakona ima vrlo malo odnosno skoro ni malo veze sa inovacijama u Crnoj Gori jer frilenseri koji obavljaju djelatnost za strana pravna ili fizička lica bi ovim Zakonom bila oslobođena plaćanja poreza i doprinosa čime bi direktno ugrozili domaća pravna lica kako u vidu inovacija tako i u vidu konkurentnosti. Sa druge strane podrška stranim pravnim licima nije dobra jer smatram da nemamo dovoljno budžeta ni za inovacije za domaća pravna lica osim u slučaju da žele da postanu "domaća" pravna lica tačnije inovacije. U suštini bi trebalo da bude obrnuto da podršku u vidu ne plaćanja poreza imaju ukoliko rade za domaća pravna lica koja se bave inovacijama nikako za strana pravna lica.</p>   | <p>Strano pravno lice se ni na jedan način ne podstiče ovim zakonom.</p>                     |
|  |  |  |
|  | <p>U nacrtu Zakona u dijelu Vrste podsticajnih mjera tačnije <b>u članu 20</b> podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija nijesu navele najuticajniji najjednostavniji i najefikasniji vid podsticanja konkurentnosti, a to je oslobađanje od PDVa tačnije obezbjeđenje stope 0%.</p> <p>Predlog je da se sve inovacione djelatnosti na period od 3 godine od lansiranja inovacionog proizvoda ili usluge oslobode plaćanja izlaznog PDVa od 21% tačnije da im se omogući stopa od 0% PDVa.</p> <p>Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3:<br/> Imajući u vidu da je država Crna Gora kao glavnu podsticajnu mjeru za sve najbitnije projekte dala oslobođenje od PDVa ne vidim razlog zašto ne bi i u ovom slučaju.</p> <p>Inače je logično da se nulta stopa 0% PDVa koristi kao glavna karika za podsticanje investicija i inovacija. Imamo brojne aktuelne primjere iz prakse da se 0% PDVa koristi ukoliko se usluga ili proizvod izvozi, takođe u izgradnji autoputa, hotela sa 5 i više zvjezdica i to je inače svjetska praksa jer su brojne prednosti pogotovo za inovacije.</p> | <p>Ovim zakonom nije bilo moguće mijenjati postojeće odredbe definisane Zakonom o PDV-u.</p> |

|  |   |                                    |
|--|---|------------------------------------|
|  | <p>Glavna i najveća prednost takvog načina podsticanja je što se inovacijama daje šansa da cjenovno budu konkurentnije, a ne utiče se puno na prihode države jer iskazivanjem 0% PDVa druga pravna lica nemaju pravo na PDV odbitak dok je psihološki cijena za 21% niža, sa druge strane ukoliko je proizvod namijenjen fizičkim licima koja nisu obveznici PDVa njima je cijena manja za 21% što je u redu jer oni kao fizička lica troše već oporezovani novac. Takođe sve vrste gore navedenih podsticaja za sobom povlače brojne pravno-administrativne komplikacije dok se nultom stopom PDVa to riješava veoma efikasno gdje se prilikom fakturisanja proizvoda ili usluge samo navede član Zakona koji propisuje nultu stopu PDVa.</p>  |                                    |
|  | <p>U nacrtu Zakona u dijelu Pravo na oslobođanje od poreza na dobit pravnih lica tačnije <b>član 24</b> gdje se definiše da lica koja ulažu sredstva u druge subjekte inovacione djelatnosti, i to u udjele ili akcije inovativnih startapova, spinofova i fondova rizičnog kapitala za ulaganje u subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost ili doniraju sredstva naučnoistraživačkim ustanovama, subjektima inovacione infrastrukture ili inovativnim startapovima i spinofovima.</p> <p>Obračunati porez na dobit pravnih lica iz stava 1 tačka 1 ovog člana umanjuju u iznosu od 90%, za dobit ostvarenu od naučnoistraživačkih, odnosno inovativnih programa i projekata, za period od ukupno tri godine od dana donošenja rješenja o dodjeli statusa korisnika podsticajnih mjera, ako pravno lice reinvestira sredstva u svoje nove naučnoistraživačke, odnosno inovativne projekte i ne vrši isplatu dividendi po osnovu udjela ili akcija, tokom perioda korišćenja podsticajne mjere.</p> <p>Predlog je da se ovdje napravi više prostora za podsticaj i da se potpuno oslobode plaćanja poreza na dobit na iznos koji su investirali dok bi se u visini tog iznosa koji su investirali oslobodili 50% poreza u iznosu (poreza) koji je investiran.</p> <p>Takođe je predlog da se naprav posebni podsticaj za strana pravna lica koja investiraju u Crnu Goru jer bi time učinili da mnoge inovacije koje imaju stranci postanu Crnogorske ukoliko</p> | <p>Prihvaćeno, uvećano na 100%</p> |

im damo povoljan ambijent prvenstveno što bi država imala dugoročne benefite. Konkretno bi to mogli da povežemo sa aktuelnim Zakonom o ekonomskom državljanstvu i da inovatorima ponudimo ekonomski pasoš ukoliko to nije moguće onda bi bilo dobro da im ponudimo jednostavnije rješenje, a to je poresko rezidenstvo i neki vid online rezidenstva u Crnoj Gori i sve beneficije koje ima inovacija u Crnoj Gori.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4:  
Tumačeći ovaj član shvatio sam da ulaganjem u inovacionu djelatnost fond i slično preduzeće investitor može uložiti na primjer do 100.000 eura. Ulaganjem tih 100.000 eura on se oslobađa od prilike  $9.000 - 900 = 8.100$  poreza na dobit prilikom čega plaća 900 eura poreza državi. Ovdje se ne vodi računa o tome da investitor umjesto 9.000 državi uplaćuje 100.000 za neku inovaciju koja može biti rizična pa je mala ekonomska opravdanost da investitor rizikuje 91.000 eura za 8.100 poreza. Iz tog razloga ukoliko želimo da stimulišemo privrednika da što više ulažu u inovacije trebamo dati primamljivije uslove na primjer da na uloženi 100.000 ima oslobođenje od 9.000 na ta uložena sredstva i plus umanjenje od 50% na isti iznos koji je uložio u ovom slučaju 4.500 eura umanjenje poreza na dobit.

Sa druge strane smatram da je glavni pokretač inovacija strani kapital koji bi ovim Zakonom trebali posebno da targetiramo gdje bi mogli da privučemo finansijere za naše lokalne ideje, a takođe bi mogli neke internacionalne ideje da napravimo našim uz izuzetno dobre uslove za strance koji žele da njihovu ideju donesu u našu državu zbog odličnih i primamljivih uslova. Kao što sam naveo u predlogu za određena fizička lica koja imaju kapital bi mogli da obezbijedimo rezidentstvo i omogućimo im da svoj kapital investiraju u naše ili neke druge međunarodne inovacije koje bi postale naše i donosile nam dugogodišnji prihod čime bi omogućili da se brojni patenti i inovacije aktiviraju upravo iz Crne Gore, a to bi omogućilo oporezivanje od korišćenja patenata inovacija upravo u Crnoj Gori.

|  |   |   |
|--|---|---|
| <p><b>PRIMJEDBE S OKRUGLOG STOLA održanog 06. jula 2020.</b></p>           |   |   |
| <p><b>Miloš Mijović – FLEKA d.o.o. Podgorica</b></p>                       | <p>Objasnio primjedbe kao u dostavljenom tekstu u toku javne rasprave:<br/>         Član 6 stav 1<br/>         tač. 10) brisati prefiks „inovativni“ i poslije riječi „na“ dodati riječ „međunarodnom“. Starap ne mora biti samo u vlasništvu crnogorskih građana. Primjer Estonije može poslužiti kao model organizovanja.<br/>         tač. 11) brisati<br/>         tač. 14) brisati, jer frilensera ne treba regulisati zakonom Investicije „biznis anđela“ – urediti okvir za njihovo djelovanje<br/>         Član 9 dopuniti sa djelatnostima koja su suprotna etičkim normama.<br/>         Član 10 – Na koji način se dokazuje iznos uloženi sredstava od najmanje 2.500 eura?<br/>         Član 15 – Zašto se obnavljanje statusa korisnika podsticajnih mjera može izvršiti samo jednom. Predlaže da se dozvoli do maksimalnog iznosa svih podsticajnih mjera u toku više godina.<br/>         Član 21 stav 3 brisati.<br/>         Član 24 podsticati reinvestiranje.<br/><br/>         Član 26 – Da li se pravo može koristiti po osnovu korišćenja laboratorija, opreme i sl.?</p> | <p>Član 6 stav 1:<br/>         Tač.10) prihvaćeno<br/><br/>         Tač.11) brisano<br/>         Tač.14) nije prihvaćeno<br/><br/>         Član 9 – prihvaćeno<br/><br/>         Član 10 – korigovana procedura<br/><br/>         Član 15 – prihvaćeno<br/><br/>         Član 21 stav 3 - nije prihvaćeno<br/>         Član 24 – prihvaćeno<br/>         Član 26 – bliži uslovi će biti definisani u skladu sa Programom ostvarivanja principa „Otvorena nauka“ (2020-2022)</p> |
| <p><b>Dražen Raičković – Business Universal Media d.o.o. Podgorica</b></p> | <p>Objasnio primjedbe kao u dostavljenom tekstu u toku javne rasprave:<br/>         Član 21 – Zbog čega je ograničenje korišćenja podsticajnih mjera za poreskog obveznika koji je korisnik državne pomoći dodijeljene zbog poteškoća u poslovanju?</p>   | <p>Ne prihvata se<br/>         Usklađeno sa pravilima državne pomoći</p>  |



|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Član 22 stav 1 tačka 2) frilenseri – brisati.</p> <p>Član 20 – predvidjeti podsticajnu mjeru Oslobođanje PDV sa stopom od 0%.</p> <p>Opšti komentari:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naša privredna društva nijesu konkurentna sa stranim.</li> <li>- 9% poreza za frilensere je prihvatljivo i stvoriti povoljnost firmi da angažuje frilensere.</li> </ul> | <p>Član 22 stav 1 tačka 2) frilenseri – ne prihvata se</p> <p>Član 20 mjera Oslobođanje PDV – ne prihvata se</p>  |
| <p><b>Prof. dr Vesna Simović Zvicer – UDRUŽENJE PRAVNIKA CRNE GORE</b></p> | <p>Opšti komentar - Za frilensere treba da se utvrde doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.</p>  | <p>Članom 22 i 23 ovog zakona definisane su podsticajne mjere za one frilensere koji su registrovani kao preduzetnici i ispiunjavaju uslove definisane članom 8 ovog zakona</p> |
| <p><b>Ana Marković – UNIJA POSLODAVACA CRNE GORE</b></p>                   | <p>Opšti komentar - Frilensere treba regulisati zakonom</p>   | <p>Frilenseri su definisani u Zakonu o ID kao i u Zakonu o podsticajnim mjerama</p>   |
| <p><b>Nenad Novović – AMPLITUDO d.o.o. Podgorica</b></p>                   | <p>Obrazložio načelne primjedbe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- izjednačiti inovacionu i izvoznju djelatnost,</li> <li>- razgraničiti inovaciju i izvoz,</li> <li>- predvidjeti ulaganje u staropove koji su vlasništvu dominantno crnogorskog pravnog ili fizičkog lica.</li> </ul>  | <p>Nije prihvaćeno</p>  |