



Br: 01-8302/3

19. maj 2020. godine

Poslanik Skupštine Crne Gore, Aleksandar Damjanović, dostavio je Skupštini amandman na Predlog Zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, a Skupština dostavila Vladi Crne Gore radi davanja mišljenja, u smislu člana 149 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, daje sljedeće:

## MIŠLJENJE

U obrazloženju razloga za podnošenje amandmana na Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, poslanik navodi da je neophodno oporezivanje veće zarade po većoj poreskoj stopi, kao vid solidarnog poreza, u funkciji mjera za otklanjanje posledica pandemije korona virusa.

Shodno predloženom amandmanu, poslanik je pripremio Predlog Zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, na način što predlaže da se u Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica ("Službeni list RCG", br. 65/01, 12/, 37/04, 29/05, 78/06, 4/07, "Službeni list CG", br. 86/09, 73/10, 40/ 11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15,83/1 6, 67/ 19) u članu 10, poslije stava 1 dodaje novi stav 2 na osnovu kojeg bi se na lična primanja koja su iznad iznosa prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori, prema podacima organa nadležnog za poslove statistike, primjenjivala stopa poreza na dohodak od 15%, na iznos primanja iznad prosječne zarade.

S tim u vezi, navodimo da je, od početka fiskalne konsolidacije 2017. godine, Vlada Crne Gore vodila računa da ne povećava poresko opterećenje rada, nego je čak naprotiv u nepunih godinu iz dva navrata smanjeno, prvo kroz doprinose za obavezno socijalno osiguranje, a kasnije i kroz porez na dohodak fizičkih lica, što je izrazito važno za građane i ukupni privredni ambjent. Pri tome smo svjesni da u cilju daljeg povećanja konkurentnosti privrede i zarada naših građana treba i dalje raditi na smanjenju proreskog opterećenja rada, što je i dio ekonomske politike Vlade Crne Gore, pri tom vodeći računa da se ne ugroze ciljevi fiskalne politike i ne dovede u pitanje dugoročna stabilnost i održivost javnih finansija.

Takođe, treba navesti da je oporezivanje dohotka fizičkih lica u Crnoj Gori – proporcionalno oporezivanje i da su argumenti u korist proporcionalnog oporezivanja dohotka fizičkih lica u Crnoj Gori, a protiv progresivnog oporezivanja, sljedeći:

- Progresivnim oporezivanjem povećavaju se podsticaji za zakonito izbjegavanje plaćanja poreza na dohodak kroz mogućnost „bježanja“ u druge oblike dohodaka čime se smanjuje poreska osnovica;
- Progresivnim oporezivanjem povećavaju se podsticaji za sivu ekonomiju čime se smanjuje poreska osnovica;

- proporcionalni porezi su manje zahtjevni u administrativnom pogledu. Primjena progresivnog oporezivanja zahtijeva bolje obrazovanu i tehnički opremljeniju poresku administraciju;
- proporcionalna stopa povećava prihode države. Kao rezultat dinamičnije ekonomije i manjeg obima poreske evazije, država prikuplja više prihoda;
- proporcionalna stopa u velikoj mjeri smanjuje vrijeme i trošak popunjavanja poreskih obrazaca;
- proporcionalna stopa čini da je fiskalni sistem zemlje privlačniji za strane investitore.

Ministarstvo finansija smatra da u periodu kada se posluje pod otežanim uslovima zbog pandemije izazvane virusom COVID 19, nije moment uvoditi oporezivanje većih zarada na način predložen amandmanom. Naprotiv, Ministarstvo finansija smatra da bi uvođenje više stope na veće zarade bilo opterećenje za sve poslodavce u Crnoj Gori. Ovo iz razloga što su procjene da će zbog otežanog poslovanja doći do pada ekonomije u Crnoj Gori, tj. slabljenja privredne aktivnosti, što može uticati na smanjenje postojećih zarada, pa bi uvođenje stope od 15% na veće zarade bi za posledicu moglo da ima smanjenje zarada, a samim tim i manji prihod u bužetu po tom osnovu. Predloženi amandman mogao bi biti predmet razmatranja nakon poboljšanja opšte situacije u zemlji.

Napominjemo da je Vlada Crne Gore, donijela više mjera, u cilju olakšavanja života građana i pomoć privredi u vrijeme pandemije korona virusa. Jedna od mjera odnosi se na odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja, koji pripadaju budžetu države.

Vlada Crne Gore je donijela Uredbu o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja ("Službeni list CG", broj 27/20 od 31. marta 2020.godine) kojom su propisani uslovi pod kojima se poreskim dužnicima koji nijesu u mogućnosti da izmire poreske obaveze, usljed negativnih efekata na poslovanje izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID19, može odobriti odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja, za period od 90 dana, od dana dospjeća obaveza (mart, april i maj 2020. godine). Pod poreskim i neporeskim potraživanjima, u smislu ove uredbe, smatraju se porez na dohodak fizičkih lica, doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, kao i potraživanja nastala po osnovu reprograma poreskih potraživanja u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja ("Službeni list CG", broj 83/16), odnosno odlaganja naplate poreskih i neporeskih potraživanja na osnovu Uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja ("Službeni list CG", broj 57/18).

**Ministarstvo finansija je mišljenja da se amandman na Predlog Zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji je podnio poslanik Skupštine Crne Gore Aleksandar Damjanović, ne treba prihvatiti.**

Shodno navedenom Ministarstvo finansija predlaže Vladi Crne Gore da donese sljedeće:

## ZAKLJUČAK

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od \_\_\_\_\_ 2020. godine razmotrila i prihvatila Mišljenje Ministarstva finansija na amandman Predloga Zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji je podnio poslanik Skupštine Crne Gore Aleksandar Damjanović.

2. Mišljenje Ministarstvo finansija dostaviće se Skupštini Crne Gore.